

Zapolice, dnia 10 grudnia 2012 r.

## **Wszyscy Wykonawcy !!!**

Nasz znak: OSZ.271.2.14.2012

**Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na zadanie pn.: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Zapolice w latach 2013-2015”.**

**Zapytanie Wykonawcy z dnia 7 grudnia 2012 r.:**

### **Pytanie 1.**

Rozdz. III SIWZ pkt 2 - Opis przedmiotu zamówienia

Jak należy rozumieć zapisy punktu pt: „Odbiorem zostaną objęte: odpady komunalne zbierane w sposób nieselektywny (zmieszane odpady komunalne), odpady komunalne zbierane w sposób selektywny "u źródła" z podziałem na frakcje: suche, mokre, szkło oraz popiół (w przypadku właścicieli nieruchomości deklarujących potrzebę oddawania selektywnie gromadzonego popiołu)..." w odniesieniu do zapisów pt. „Odbiór odpadów komunalnych odbywać ma się według następujących zasad:

1) odpady komunalne zbierane w sposób selektywny:

a) zabudowa jednorodzinna oraz lokale wchodzące w skład budynków wielomieszkaniowych innych niż spółdzielnie mieszkaniowe (ok. 75 % gospodarstw w terenie gminy Zapolice szacunkowo segregujących "u źródła")"...i dalej ..."

2) odpady komunalne zbierane w sposób nieselektywny (zmieszane odpady komunalne):

a) zabudowa jednorodzinna oraz lokale wchodzące w skład budynków wielomieszkaniowych innych niż spółdzielnie mieszkaniowe (ok. 25 % gospodarstw z terenu gminy Zapolice szacunkowo nieselegujących "u źródła")"

Czy to oznacza, że gospodarstwa które „segregują u źródła" nie będą wytwarzać odpadów zmieszanych i nie potrzebują w tym celu pojemników?

### **Pytanie 2.**

Czy Zamawiający dopuści możliwość przedstawienia wstępnego harmonogramu przed podpisaniem umowy w razie wygrania przetargu, nie zaś do oferty ? Harmonogram ten nie jest przedmiotem porównania ofert, a wymaga czaso- i pracochłonnego opracowania.

**Pytanie 3.**

Rozdz. III SIWZ pkt 2 - Opis przedmiotu zamówienia

Czy podana liczba gospodarstw domowych (1400) uwzględnia również osoby zamieszkujące w zasobach Spółdzielni Mieszkaniowej w Zapolicach ?

**Pytanie 4.**

Rozdz. MI SIWZ pkt 2 - Opis przedmiotu zamówienia

Proszę o doprecyzowanie, jakiego dokładnie okresu czasu dotyczą dane ilościowe za rok 2012 (za trzy kwartały, za dwa kwartały ?)

**Pytanie 5.**

Rozdz. VI SIWZ lit C (CI pkt 1) - wykaz oświadczeń lub dokumentów...

Zamawiający oczekuje złożenia przez Wykonawcę wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Czy Zamawiający dopuści złożenie w/w dokumentu po wyborze naikorzystniejszej oferty, a przed podpisaniem umowy ? Zgodnie z art. 9 c ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do uzyskania wpisu do rejestru w gminie, na terenie której zamierza odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

**Pytanie 6.**

Rozdz. VI SIWZ lit O (C4, C5) I D (D, D2) - wykaz oświadczeń lub dokumentów...

Zamawiający oczekuje złożenia przez Wykonawcę wykazu osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia oraz oświadczenia, że osoby posiadają wymagane uprawnienia, podczas gdy w rozdziale V SIWZ - warunki udziału w postępowaniu, Zamawiający nie postawił żadnego warunku ani nie opisał sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków.

Podobnie w zakresie informacji banku oraz opłaconej polisy. Zamawiający nie postawił żadnego warunku ani nie opisał sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków. Stanowi to niezgodność z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych.

W świetle powyższego, proszę o wykreślenie zapisów.

**Pytanie 7.**

Rozdz. VI SIWZ lit G - wykaz oświadczeń lub dokumentów...

„W celu potwierdzenia, że oferowane usługi odpowiadają wymaganiom określonym w niniejszej specyfikacji istotnych warunków zamówienia do oferty należy dołączyć następujące dokumenty:

G.1) opisu urządzeń technicznych, instrukcji obsługi oraz środków stosowanych przez Wykonawcę dostaw lub usług oraz opisu zaplecza naukowo-badawczego wykonawcy, w celu potwierdzenia zapewnienia odpowiedniej jakości realizowanego zamówienia”.

Zapis przeniesiony wprost z Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2009 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane - nie znajduje uzasadnienia merytorycznego w niniejszej SIWZ. Zamawiający nie doprecyzował jakiego rodzaju dokumentów oczekuje, do którego konkretnie sprzętu czy środków mają się odnosić. Instrukcja obsługi, a także opis zaplecza naukowo - badawczego nie znajdują w ogóle uzasadnienia w odniesieniu do przedmiotu zamówienia opisanego w rozdziale III niniejszej SIWZ.

W świetle powyższego, proszę o wykreślenie zapisów.

#### **Pytanie 8.**

Rozdz. III SIWZ - opis przedmiotu zamówienia - zakres usług, a wzór umowy

W pkt SIWZ dotyczącym zakresu usług, Zamawiający opisał zasady odbioru odpadów dla poszczególnych rodzajów odpadów, w poszczególnych rodzajach zabudowy, częstotliwość odbioru każdego rodzaju opisując sformułowaniem „nie rzadziej niż”. We wzorze umowy, stanowiącym załącznik nr 5 do SIWZ, w §2 Zamawiający pomija to sformułowanie i opisuje częstotliwość sformułowaniem np. „1 raz w miesiącu”. Proszę o modyfikację i jednoznaczne określenie częstotliwości.

#### **Pytanie 9.**

Załącznik nr 5 do SIWZ - wzór umowy

§ 2 Proszę o taką modyfikację SIWZ i wzoru umowy, aby dokumenty były ze sobą spójne. Zapisy wzoru umowy dotyczące zakresu świadczonych usług odbiegały od zapisów rozdziału III SIWZ.

§ 3 ust 1 i 2 (ponowiony w §5 pkt 6) Obarczenie Wykonawcy obowiązkiem osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku, przeniesienie całego ryzyka (oraz przewidzenie kar umownych, o których mowa w § 7 pkt 4), jest niedopuszczalne w świetle przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności art. 3

c -jest to obowiązek Gminy, jako podmiotu publicznego i nie może być przeniesiony w drodze czynności prawnej na podmiot np. prywatny.

W świetle powyższego, proszę o modyfikację zapisów wzoru umowy i rozdziału III specyfikacji istotnych warunków zamówienia,

§ 7 kary umowne Sposób naliczania kar umownych opisany w pkt 1 umowy jest niedopuszczalny i narusza wyrażoną w art. 353' Kodeksu Cywilnego zasadę współżycia społecznego. Proszę modyfikację i jednoznaczne opisanie jakie inne istotne naruszenia warunków umowy mogą powodować naliczanie kar umownych oraz o dokładne określenie ich wysokości.

Zapis pkt 2 jest niedopuszczalny i narusza wyrażoną w art. 353' Kodeksu Cywilnego zasadę współżycia społecznego. Sankcja w postaci kary umownej i równocześnie możliwości wypowiedzenia/rozwiązania umowy jest zbyt daleko idąca i nieproporcjonalna do ewentualnego naruszenia postanowień umownych. Proszę modyfikację i wykreślenie zapisu.

§ 9 pkt 2 Zmiana postanowień umowy - zgodnie z art. 144 ust, 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 prawa zamówień publicznych:

„Zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany.”

Zapisy wzoru umowy nie wypełniają dyspozycji powyższego artykułu.

Proszę o modyfikację i jednoznaczne określenie warunków zmian.

Załącznik nr 7 - Formularz Cenowy

Proszę o podanie sposobu wypełnienia Formularza cenowego - nie wynika on z zapisów rozdz, XII, ani też rozdz. XIII SIWZ.

---

#### **Odpowiedź Zamawiającego:**

**Ad 1:** Zamawiający informuje, że zapisy przedmiotu zamówienia określone w SIWZ i ogłoszeniu o zamówieniu są jednolite z projektem Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zapolice, który pod względem higieniczno-zdrowotnym został zaopiniowany pozytywnie (bez uwag) z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Zduńskiej Woli (opinia sanitarna z dn. 28 listopada 2012 r.). Jednocześnie odpowiadając na pytanie informuję, że w przypadku

zadeklarowania przez właściciela nieruchomości zamiaru prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów komunalnych „u źródła” będzie ona polegała na segregowaniu odpadów mokrych, suchych, szkła i popiołu (w przypadku właścicieli nieruchomości deklarujących potrzebę oddawania selektywnie gromadzonego popiołu). Taki podział odpadów ma zmotywować mieszkańców gminy do segregacji odpadów. Odpady, których nie można przyporządkować do w/w grup odpadów, będzie można oddać do Gminnych Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. Przedstawiony model selektywnej zbiórki pozwoli na kompleksowe pozbywanie się odpadów, tak aby z selektywnej zbiórki nie pozostawały żadne pozostałości.

**Ad 2:** Przedstawienie wstępnego harmonogramu odbioru odpadów do oferty Wykonawcy ma na celu zapewnienie, iż zaproponowany harmonogram po wyborze najkorzystniejszej oferty nie będzie od niej odbiegał. Wskazać należy, iż na cenę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych składają się również koszty dojazdu do nieruchomości. Aby móc porównać złożone oferty trzeba poznać zakładane trasy i terminy odbioru odpadów komunalnych jeszcze przed zawarciem stosownej umowy z Wykonawcą. Dzięki zastosowaniu tej praktyki Zamawiający będzie miał możliwość dokonania oceny ofert pod względem wykluczenia możliwość zawarcia rażąco niskiej ceny w przedłożonej ofercie.

**Ad 3:** Wskazana w przedmiocie zamówienia szacunkowa liczba gospodarstw domowych (1400 szt.) nie uwzględnia osób zamieszkujących w zasobach Spółdzielni Mieszkaniowej w Zapolicach. Ilość ta określa szacunkową ilość gospodarstw znajdujących się na terenie zabudowy jednorodzinnej oraz lokali wchodzących w skład budynków wielomieszkaniowych innych niż spółdzielnie mieszkaniowe.

**Ad 4:** Dane ilościowe odpadów komunalnych za rok 2012 dotyczą trzech kwartałów.

**Ad 5:** Zamawiający informuje, że nie jest dopuszczalne złożenie przez Wykonawcę wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Zapolice, po wyborze najkorzystniejszej oferty, a przed podpisaniem umowy. Zamawiający poprzez zastosowanie takiej praktyki chce wyeliminować niebezpieczeństwo, że wybrany Wykonawca nie spełni przesłanej do uzyskania wpisu do w/w rejestru, w związku z czym nie będzie mógł świadczyć usługi będącej przedmiotem zamówienia. Zamawiający celowo wydłużył okres na składanie ofert w niniejszym postępowaniu, aby umożliwić przedsiębiorcom skompletowanie wymaganych dokumentów.

**Ad 6:** W związku z zapytaniem Wykonawcy, Zamawiający informuje, że ulegają zmianie zapisy SIWZ i ogłoszenia o zamówieniu we wskazanym zakresie, poprzez dodanie stosownych zapisów ujednolicających zapisy dotyczące wymagań w zakresie warunków udziału w postępowaniu oraz opisu sposobu dokonania oceny spełnienia tych warunków.

**Ad 7:** W związku z zapytaniem Wykonawcy, Zamawiający informuje, że ulegają zmianie zapisy SIWZ we wskazanym zakresie, poprzez dodanie rodzaju informacji, jakich Zamawiający oczekuje od Wykonawcy w celu potwierdzenia spełnienia przedmiotowego obowiązku.

**Ad 8:** Zamawiający informuje, iż w związku z zapytaniem Wykonawcy modyfikacji ulega § 2 projektu umowy.

**Ad 9:** Zamawiający informuje, że w przypadku przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych dopuszczalne jest przewidzenie kary dla Wykonawcy, w sytuacji gdy nie zostaną osiągnięte założone limity zagospodarowania odpadów. Możliwości takiej nie ma w przypadku przetargu na sam odbiór odpadów. Ponadto wyjaśniam, że obowiązek osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku daje Zamawiającemu gwarancję, że odebrane odpady zostaną zagospodarowane w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami, w szczególności ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391). Z chwilą gdy Wykonawca odbiera odpady od właściciela nieruchomości odpady te przestają być własnością gminy. Zamawiający przestaje mieć wpływ na to, co dalej stanie się z odebranymi odpadami. W świetle obowiązujących przepisów to gmina ponosi odpowiedzialność za zgodne z przepisami zagospodarowanie odpadów. Z uwagi na powyższe wyjaśniam, że nie dochodzi do bezpośredniego przeniesienia na Wykonawcę obowiązku, o którym mowa w art. 3c przedmiotowej ustawy. Obowiązek ten wraz ze wszystkimi konsekwencjami niewywiązania się z niego spoczywa na gminie. Zważywszy na fakt, że przedmiotem zamówienia jest odbiór wraz z zagospodarowaniem odpadów dopuszczalne jest przewidzenie kary dla Wykonawcy, który nie wywiąże się z obowiązku zagospodarowania masy odpadów w sposób, o którym mowa w SIWZ oraz w projekcie umowy z Wykonawcą. W ten sposób Zamawiający zabezpiecza sobie gwarancje, że sposób zagospodarowania odebranych odpadów przez Wykonawcę uczyni zadość wymaganiom ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto informuję, że w odniesieniu do zarzutu niedopuszczalności sposobu naliczania kar umownych, o których mowa w § 7 projektu umowy z Wykonawcą, nie sprzeciwia się on zasadom współzycia społecznego. Ze wskazanego przez Wykonawcę art. 351<sup>1</sup> Kodeksu Cywilnego wynika bowiem, co było zresztą wielokrotnie podnoszone w orzecznictwie Sądu Najwyższego, że zasada swobody umów niesie ze sobą przyzwolenie na faktyczną nierówność stron umowy. Konsekwencją tego jest przyjęcie, że nieekwiwalentność sytuacji prawnej stron nie wymaga co do zasady istnienia okoliczności, które by ją usprawiedliwiały, skoro stanowi ona wyraz woli stron. Możliwość zastosowania kary umownej jest przywilejem Zamawiającego, z którego Zamawiający postanowił skorzystać. Wysokość kar umownych wynika będzie z przedstawionego i dokładnie opisanego w § 7 projektu umowy sposobu naliczania kar umownych. Zamawiający wyjaśnia, że poprzez istotne

naruszenia warunków umowy rozumie się niewywiązanie lub nienależyte wywiązywanie się z obowiązków, o których mowa § 2 , 4 i 5 projektu umowy z Wykonawcą.

Zamawiający wyjaśnia również, że możliwość istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy została przewidziana w ogłoszeniu o zamówieniu (sekcja IV.3) nr 255699 z dnia 4 grudnia 2012 r. opublikowanego na portalu Urzędu Zamówień Publicznych w Biuletynie Zamówień Publicznych.

Zamawiający informuje ponadto, że sposób skonstruowania formularza cenowego określony został w zakresie opisu przedmiotu zamówienia, gdzie wskazano iż szacunkowa ilość odpadów komunalnych mających zostać odebranych, przetransportowanych i zagospodarowanych z terenu gminy Zapolice w okresie realizacji niniejszego przedmiotu zamówienia przedstawia się następująco:

1. odpady komunalne zbierane w sposób selektywny "u źródła" z podziałem na frakcje:
  - a) odpady suche - ok. 3129,6 m<sup>3</sup>
  - b) odpady mokre - ok. 3129,6 m<sup>3</sup>
  - c) szkło - ok. 1060,8 m<sup>3</sup>
  - d) popiół (w przypadku właścicieli nieruchomości deklarujących potrzebę oddawania selektywnie gromadzonego popiołu) - ok. 378 m<sup>3</sup>
2. odpady komunalne zbierane w sposób nieselektywny (zmieszane odpady komunalne) - ok. 2256 m<sup>3</sup>
3. odpady gromadzone w Gminnych Punktach Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych:
  - a) przeterminowane leki i chemikalia - ok. 0,02 Mg,
  - b) popiół - ok. 24 Mg,
  - c) zużyte baterie i akumulatory - ok. 0,02 Mg,
  - d) zużyty sprzęt elektryczny i elektroczniczny – ok. 40 Mg,
  - e) zużyte opony – ok. 8 Mg,
  - f) odpady wielkogabarytowe - ok. 15 Mg,
  - g) odpady budowlane i remontowe - ok. 1000 Mg.

Wykonawca zobowiązany jest przedstawić jednostkowe koszty odbioru odpadów komunalnych odebranych z Gminnych Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (za 1 Mg odbioru i zagospodarowania poszczególnych odpadów, które mają być stałymi wartościami przez cały okres realizacji przedmiotu zamówienia).

WÓJT  
GMINY ZAPOLICE  
mgr Jan Zaborowski