

Uchwała Nr IV / 347 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 20 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej  
Gminy Zapolice

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zapolice na lata 2014 - 2023, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

### Uzasadnienie

Przedłożony Przez Wójta Gminy Zapolice projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2014-2023. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie planowanego wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy Zapolice, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2014-2023 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Zapolice, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Zapolice, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna

z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Zapolice z tytułu rat kredytów, pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ustawy o finansach publicznych poziomu spłat. Należy zauważyć jednak, że w latach 2017-2019 wysokość powyższej relacji bliska jest dopuszczalnej granicy (wskaźnik spłat wynosi w 2017 roku – 3,81%, w 2018 roku – 3,41%, w 2019 roku – 2,87%; maksymalne wskaźniki kształtują się w latach tych odpowiednio na poziomie: 3,93%, 3,71%, 3,26%). W 2020 roku natomiast wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat równy jest wskaźnikowi maksymalnemu (2,74%). W pozostałym okresie objętym prognozą (2021-2023) jest on, podobnie jak w latach 2017-2019, tylko nieznacznie niższy od dopuszczalnego poziomu obliczonego zgodnie z postanowieniami ustawy o finansach publicznych. Mając na uwadze powyższe, podkreślić należy, iż wskaźniki zadłużenia wynikające z art. 243 ustawy ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek budżetu we wszystkich latach objętych prognozą. W przypadku gdy powyższe założenia nie zostaną wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wielkości.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, ustalając, że spełnia ona wymogi ustawowe, a objaśnienia przedłożone do wieloletniej prognozy finansowej uzasadniają zawarte w niej wartości. Jednakże zwraca się uwagę, iż wykazana w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej planowana kwota długu na koniec 2014 roku (3.085.222,63 zł) obliczona została błędnie. Wartość ta jest niższa o 63.187,00 zł od ujętej w prognozie kwoty długu na koniec 2013 roku powiększonej o dług planowany (zgodnie z projektem budżetu) do zaciągnięcia w 2014 roku. Skład zauważa także, że w kolumnie 14.1 wieloletniej prognozy finansowej winny być wykazywane tylko i wyłącznie spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych (wykonanych).

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu

terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

  
Paweł Dobrzyński