

**UCHWAŁA NR XXXVI/259/13
RADY GMINY ZAPOLICE**

z dnia 30 października 2013 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 12.09.2013 r. na działalność Wójta Gminy Zapolice.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645) w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267), po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Zapolice, złożonej przez mieszkańca wsi Holendry i stanowiska Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Zapolice względem tej skargi, Rada Gminy Zapolice uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę mieszkańca wsi Holendry skierowaną do Marszałka Województwa Łódzkiego za niezasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się przewodniczącemu Rady Gminy Zapolice zobowiązując go o przygotowania odpowiedzi i do przesłania tej odpowiedzi skarżącym wraz z odpisem niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Urzędu Gminy Zapolice.

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2013r. do biura obsługi Rady Gminy Zapolice wpłynęło pismo Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego przekazujące skargę Pana Macieja Borzęckiego zam. Holendry 3, 98-161 Zapolice, dotyczącą organizacji odbierania odpadów komunalnych na terenie gminy Zapolice. W złożonej skardze Pan Borzęcki podnosi, że od dnia 15 sierpnia br. z terenu jego posesji nie są odbierane odpady komunalne (frakcja „mokre”). Jednocześnie skarżący informuje, że nie wyraża zgody na czynność wystawiania odpadów za teren swojej posesji, argumentując to obawą o zagrożenie sanitarno-epidemiologiczne oraz zagrożenie dla środowiska spowodowane pozostawieniem ich bez jakiegokolwiek nadzoru. Pan Maciej Borzęcki wnosi o sprawdzenie legalności podstawy prawnej, na podstawie której Gmina Zapolice zmusza go wbrew jego woli do czynności wystawiania koszy poza teren posesji.

Rozpatrując zasadność złożonej skargi Komisja Rewizyjna zbadała podstawy prawne nakazujące właścicielom nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Zapolice dokonywania czynności wystawiania odpadów komunalnych poza teren nieruchomości celem ich odebrania.

Przepisami znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca nałożył na wszystkie gminy obowiązek zorganizowania na swoim terenie nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości zamieszkałych. Nowe uwarunkowania prawne wymogły na poszczególnych radach gmin wypracowanie szeregu nowych aktów prawa miejscowego wdrażających nowe obowiązki w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi mając na uwadze lokalne uwarunkowania. Jednym z najważniejszych obowiązków wynikających z art. 4 ust. 1 cytowanej ustawy był obowiązek uchwalenia do dnia 31 grudnia 2012 r. nowego Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zapolice, określającego szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 2 i 3 omawianej ustawy, regulamin utrzymania czystości winien obligatoryjnie zawierać uregulowania dotyczące rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, oraz częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości. Wszelkie zapisy regulaminu utrzymania czystości i porządku w świetle art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mogą być uchwalane przez właściwą radę gminy po zaciągnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.

Rada Gminy Zapolice realizując zobowiązania nałożone przepisami ustawy, dnia 27 grudnia 2012 r. uchwaliła uchwałę Nr XXVI/178/12 w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zapolice (zm. Uchwała Nr XXVIII/204/13 z dnia 27 lutego 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zapolice; zm. Uchwała Nr XXXII/233/13 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zapolice). Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 8 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zapolice, obowiązkiem właściciela nieruchomości jest zapewnienie czystości i porządku na terenie nieruchomości poprzez przekazywanie odpadów zebranych selektywnie i pozostałych zmieszanych odpadów komunalnych przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne w terminach wyznaczonych harmonogramem. Warunki rozmieszczenia pojemników oraz sposób pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości określone zostały wprost w § 7 ust. 2 obowiązującego Regulaminu. Przepis ten stanowi, iż *„na terenie nieruchomości pojemniki na odpady oraz worki z wyselekcjonowanymi odpadami należy ustawiać w miejscu widocznym, a zarazem dostępnym dla pracowników podmiotu uprawnionego do odbioru odpadów bez konieczności otwierania wejścia na teren nieruchomości lub gdy takiej możliwości nie ma, należy je wystawić w dniu odbioru, przed wejściem na teren nieruchomości”*. Tak uregulowana kwestia pozbywania się odpadów komunalnych powstałych na terenie nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Zapolice wynika z ogólnie obowiązujących „niepisanych” zasad udostępniania przez właścicieli nieruchomości pojemników z odpadami w celu oddania zmagazynowanych odpadów komunalnych, które funkcjonowały na terenie gminy Zapolice również przed dniem wejścia w życie nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ponadto takie zorganizowanie zasad gospodarowania odpadami komunalnymi przez gminę ma na celu poprawienie jakości świadczenia usługi w zakresie odbioru odpadów z terenu 1500 gospodarstw domowych zlokalizowanych na terenie gminy. Jedynym obowiązkiem właściciela nieruchomości jest wystawienie w dniu odbioru

zebranych odpadów komunalnych przed teren swej nieruchomości, bez względu na to jak daleko jego nieruchomość zlokalizowana jest od drogi publicznej. Takie rozwiązanie, w sposób bezpośredni poprawia jakość świadczenia usługi zarówno dla mieszkańców, którzy nie muszą udostępniać pojemników przy drodze publicznej, jak ma to miejsce w przypadku innych gmin, a także dla firmy, która w sposób zorganizowany i sprawny jest w stanie w ciągu jednego dnia obsłużyć cały region gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy, co w sposób bezsprzeczny ma wpływ na cele realizowanej usługi. Pokreślić należy, iż przedmiotowe zapisy Regulaminu utrzymania czystości i porządku zaopiniowane zostały bez uwag pod względem sanitarno-epidemiologicznym przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Zduńskiej Woli (opinia sanitarna znak: PSSE-NS/HŚ/HK-075/12/12 z dnia 28 listopada 2012 r.).

Należy ponadto zwrócić uwagę na fakt, iż w zakresie odbioru odpadów komunalnych na terenie gminy, w marginalnej mniejszości mają miejsce sytuacje nieodebrania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi wdrożony został w terminie do 1 lipca 2013 r. tak, aby mieszkańcy gminy Zapolice nie odczuli zmian w zakresie pozbywania się odpadów komunalnych. W kwietniu b.r. każdy właściciel nieruchomości zamieszkałej otrzymał wszelkie materiały informacyjne dotyczące zasad funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Zapolice. Właściciele nieruchomości zamieszkałych zostali również wyposażeni w możliwość wzięcia udziału w bezpłatnych warsztatach zorganizowanych w kilku miejscach na terenie gminy, tak aby mogli poznać swoje prawa i obowiązki wynikające z nowych regulacji prawnych. Nie bez znaczenia pozostaje także fakt, iż każdy właściciel nieruchomości zamieszkałej na terenie gminy przed 1 lipca otrzymał za potwierdzeniem odbioru harmonogram wywozu odpadów komunalnych w II półroczu 2013 r. Za pośrednictwem strony internetowej Urzędu Gminy oraz za pomocą obwieszczeń właściciele nieruchomości zamieszkałych byli informowani o obowiązku wystawiania odpadów komunalnych przed teren nieruchomości, tak aby mogli się bez problemu pozbywać się wytworzonych odpadów. Gmina Zapolice informowała również o przysługującym właścicielom nieruchomości zamieszkałych uprawnieniu wynikającym z art. 6s cytowanej ustawy, z którego wynika iż „w przypadku gdy gmina nie realizuje obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany do przekazania odpadów komunalnych, na koszt gminy, podmiotowi odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanemu do rejestru działalności regulowanej”.

Przypadki nieodebrania odpadów komunalnych przez firmę do tego zobowiązaną na terenie gminy Zapolice występują sporadycznie, mają one charakter jednostkowy i tuż po zgłoszeniu są one szczegółowo badane przez pracowników Urzędu Gminy. Przypadki te, są weryfikowane poprzez badanie lokalizacji śmieciarki na podstawie wskazań GPS, co do danego dnia i miejsca. W przypadku uzasadnionych reklamacji, tj. w sytuacji gdy firma z własnej winy nie odebrała wystawionych odpadów, podmiot odbierający i zagospodarowujący odpady komunalne otrzymuje zgłoszenie z tutejszego Urzędu Gminy, ze wskazaniem terminu nowego odbioru odpadów komunalnych. Podkreślić należy, iż na terenie miejscowości Holendry w sąsiedztwie nieruchomości Pana Borzęckiego nie stwierdzono przypadków nieodebrania wystawionych odpadów komunalnych przez firmę do tego zobowiązaną.

Z uwagi na powyższe należy stwierdzić, iż złożona przez Pana Macieja Borzęckiego skarga na organizację odbierania odpadów komunalnych na terenie gminy jest bezzasadna.