

**UCHWAŁA NR XLVIII/334/14**  
**RADY GMINY ZAPOLICE**  
**z dnia 13 października 2014 r.**

**w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318; z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072) oraz art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858; z 2007 r. Nr 147, poz. 1033; z 2009 r. Nr 18, poz. 97; z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 248, poz. 1578; z 2012 r. poz. 951 i poz. 1513) Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Odmawia się zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę przedłożonych przez Mariana Janasa reprezentującego firmę P.U.H. "WODNIK" Marian Janas z siedzibą Pstrokonie 60, 98-161 Zapolice, mających obowiązywać od dnia 9 listopada 2014 r. do dnia 8 listopada 2015 r. na terenie gminy Zapolice.

2. Uzasadnienie, do uchwały w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie gminy Zapolice, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zapolice.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy informacyjnej i stronie internetowej Urzędu Gminy Zapolice i wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*W. Majewski*  
Władysław Majewski

**UZASADNIENIE**  
**do Uchwały Nr XLVIII/334/14**  
**Rady Gminy Zapolice**  
**z dnia 13 października 2014 r.**

Zgodnie z ustawą z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2006 r. Nr 123 poz. 858 ze zm.), zwaną dalej ustawą, oraz rozporządzeniem Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 127 poz. 886) zwanym dalej rozporządzeniem, Marian Janas reprezentujący firmę P.U.H. „WODNIK” Marian Janas z siedzibą Pstrokonie 60, 98-161 Zapolice, dnia 29 sierpnia 2014 r. przedstawił wniosek o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie gminy Zapolice na okres od dnia 9 listopada 2014 r. do dnia 8 listopada 2015 r. Wniosek został złożony w wymaganym terminie.

Nie budzi wątpliwości fakt, iż sprawy przedmiotem których jest zatwierdzenie taryf zbiorowego zaopatrzenia w wodę należą do tej kategorii, która dotyka sfery życia szczególnie istotnej z punktu widzenia interesów mieszkańców gminy.

Zaakcentować należy, iż sprawy z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę na podstawie przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, jak również ustawy o samorządzie gminnym zostały powierzone gminie, jako jej zadania własne. W tym celu organy wykonawcze i stanowiące gminy zostały wyposażone w szereg instrumentów prawnych zapewniających możliwość realnego wywiązania się z omawianego zadania. Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.) nie tylko uprawnia organy gminy do decydowania w przedmiocie zatwierdzenia taryf na usługi przedsiębiorstwa wodno - kanalizacyjnego, ale także upoważnia je do wydawania zezwoleń na świadczenie usług (art. 16 ust. 1 ustawy), uchwalania regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (art. 19 ust. 1 ustawy), jak również tworzenia planów modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych (art. 21 ust. 5 ustawy).

W powołanej ustawie prawodawca przyznał kompetencję do określania taryf opłat za wodę przedsiębiorstwu wodno-kanalizacyjnemu (art. 20 ustawy), z tym iż uprawnienie do ich zatwierdzenia powierzył radom gmin, które dokonują tego w drodze uchwały (art. 24 ust. 1 ustawy).

Postępowanie taryfowe inicjuje wniosek przedsiębiorstwa, składany wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia w życie taryf (art. 24 ust. 2 ustawy). Przepisy ustawy obligują przedsiębiorstwo do dołączenia

do wniosku dokumentów, w postaci szczegółowej kalkulacji cen i stawek opłat (art. 24 ust. 3 ustawy). Przed podjęciem przez radę gminy uchwały w przedmiocie zatwierdzenia określonych przez wnioskodawcę stawek opłat, organ wykonawczy gminy dokonuje wstępnej analizy wniosku. W tym zakresie wójt (burmistrz, prezydent miasta) został wyposażony w kompetencje dwojakiego rodzaju:

1. do sprawdzenia, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy oraz
2. do weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług, poniesionych przez przedsiębiorstwo w poprzednim roku obrachunkowym, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej (art. 24 ust. 4 ustawy), pod względem celowości ich ponoszenia.

Taka redakcja przywołanego przepisu nakazuje przyjąć, iż analiza dokonywana przez organ wykonawczy gminy ma realizować dwa cele. W jej wyniku organ stwierdza, czy taryfy proponowane przez przedsiębiorstwo wodno - kanalizacyjne odpowiadają prawu i czy podane we wniosku koszty znajdują swoje uzasadnienie. Innymi słowy, wójt bada legalność taryf oraz zasadność poniesionych przez przedsiębiorcę wydatków, w oparciu o które został sporządzony cennik usług. Przeprowadzenie analizy z punktu widzenia legalności taryf sprowadza się *de facto* do analizy art. 20 ustawy o zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków i oceny tego, czy opracowane taryfy odpowiadają określonym w nim wymaganiom. Jednym z nich jest wskazany w art. 20 ust. 4 pkt 1 ustawy obowiązek uwzględnienia przy ustalaniu taryf kosztów związanych ze świadczeniem usług, poniesionych w poprzednim roku obrachunkowym. Jak określa ustawa, weryfikacji podlegają koszty, które przedsiębiorstwo wodno - kanalizacyjne ustala w oparciu o dokumentację księgową. W celu sprecyzowania znaczenia tego słowa niezbędne jest sięgnięcie do słownika języka polskiego, który definiuje słowo "weryfikacja" między innymi, jako czynność polegającą na sprawdzaniu prawdziwości, przydatności lub prawidłowości czegoś (Internetowy słownik języka polskiego Wydawnictwa Naukowego PWN S.A., <http://sjp.pwn.pl>). Na gruncie analizowanego przepisu weryfikacja będzie więc oznaczała badanie przez organ wykonawczy gminy, tego czy przedstawione we wniosku taryfowym koszty zostały prawidłowo wyliczone. W związku z tym, jeżeli w oparciu o dokumenty przedstawione przez przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne organ gminy powziął wątpliwości, co do celowości poniesienia części kosztów rzutujących na wysokość opłat za wodę, może on domagać się od przedsiębiorstwa przedłożenia materiałów źródłowych w postaci ewidencji księgowej. Tylko w ten sposób wójt ma realną możliwość wykonywać uprawnienie wynikające z powołanego przepisu. Mając na względzie powyższe, Wójt Gminy Zapolice pismem znak: OŚ.7021.4.16.2014 z dnia 23 września 2014 r. wezwał Mariana Janasa do dostarczenia potwierdzonych za zgodność z oryginałem dokumentów potwierdzających ponoszenie przez przedsiębiorstwo w okresie od 23 sierpnia 2013 r. do 22 sierpnia 2014 r. wydatków związanych z:

- utrzymaniem w gotowości do świadczenia usług urządzeń wodociągowych;
- świadczeniem usługi odczytu wodomierzy;
- rozliczaniem należności za ilość dostarczonej wody.

Przedmiotowe wezwanie wynikało z konieczności weryfikacji poniesionych wydatków w związku z pobieraną opłatą abonamentową, z uwagi na wnioskowanie podniesienia jej wielkości w nowym roku taryfowym. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne pismem z dnia 29 września 2014 r. poinformowało Wójta Gminy Zapolice, iż nie jest w stanie w wyznaczonym terminie przedłożyć wnioskowanych dokumentów. Jednocześnie Marian Janas podniósł, że w jego opinii przekazywanie dokumentów zawartych w księdze podatkowej przedsiębiorstwa nie znajduje podstaw prawnych w świetle obowiązujących przepisów prawa.

Należy podkreślić, iż skoro wójt ma dokonać porównania kosztów faktycznie poniesionych przez wnioskodawcę w poprzednim roku obrotowym z kosztami wskazanymi w dokumentach dołączonych do wniosku, to nie ma innej możliwości prawidłowego wykonania tego obowiązku, jak poprzez zażądanie przedłożenia dokumentów księgowych, celem ustosunkowania się do zawartych w nich zapisów. Powyższe staje się szczególnie istotne w przypadku, gdy w świetle okoliczności faktycznych organ gminy nie ma pewności, czy przedstawiona przez przedsiębiorstwo kalkulacja kosztów jest prawidłowa, a wykazane koszty uzasadnione. Podkreślić przy tym należy, iż wójt może domagać się udostępnienia dokumentacji księgowej przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjnego jedynie w takim zakresie, w jakim jest to niezbędne do wyjaśnienia zgłoszonych zastrzeżeń. Dodatkowego argumentu, wspierającego prezentowany pogląd, dostarcza treść art. 24 ust. 4, odsyłającego do art. 20 ust. 4 pkt 1 ustawy, w którym ustawodawca wyraźnie stanowi, iż przeprowadzana przez wójta weryfikacja dotyczy kosztów ustalanych na podstawie ewidencji księgowej. Z powyższego należy wyprowadzić wniosek, iż bez zbadania dokumentów źródłowych organ nie może mieć pewności, czy przeprowadzone przez przedsiębiorstwo wyliczenie kosztów oparte zostało na prawidłowo prowadzonej ewidencji, czy też nie. Ustalenie wydatków na podstawie ewidencji księgowej, prowadzonej w sposób określony w art. 20 ust. 5 ustawy, stanowi jeden z koniecznych warunków podjęcia uchwały o zatwierdzeniu taryf. Niespełnienie wymagań w tym zakresie oznacza, iż taryfy przedstawione do zatwierdzenia nie zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy, co z kolei implikuje podjęcie przez radę gminy uchwały negatywnej.

Z powyższego należy wyprowadzić wniosek, że bez zbadania dokumentów źródłowych organ nie może mieć pewności, czy przeprowadzone przez przedsiębiorstwo wyliczenie kosztów oparte zostało na prawidłowo prowadzonej ewidencji, czy też nie. Ustalenie wydatków na podstawie ewidencji księgowej, prowadzonej w sposób określony w art. 20 ust. 5 ustawy, stanowi jeden z koniecznych warunków podjęcia uchwały o zatwierdzeniu taryf. Niespełnienie wymagań w tym zakresie oznacza, że taryfy przedstawione do zatwierdzenia nie zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy, co z kolei implikuje podjęcie przez radę gminy uchwały negatywnej.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Wł. Majewski*  
Władysław Majewski